



2021



2021

Jaarstukken Purmerend



Programma 4

Milieu

Portefeuillehouder: P. van Meekeren

Inleiding

Binnen dit programma ligt de focus op het brede thema duurzaamheid en het terugdringen van milieuhinder door bedrijven, efficiënte afvalverwijdering en energiezuinig gedrag. Tevens is er de ambitie om bewoners wijk voor wijk van het aardgas af te koppelen en het verduurzamen van de gebouwde omgeving. Klimaatadaptief worden is een thema dat in deze coalitieperiode aan belang wint.

Wat willen we bereiken

Purmerend is schoon, heel en veilig om in te wonen, te recreëren en te werken. Hieraan dragen wij bij door het terugdringen van milieuhinder door bedrijven, door deze te laten voldoen aan de geldende wet-en regelgeving.

Klachten en meldingen afkomstig van bedrijven pakken we adequaat op.

Eind 2021 zijn alle bij de gemeente bekende eigenaren van vermoedelijke asbestdaken via een per doelgroep passend communicatietraject benaderd en geïnformeerd over de aanwezigheid en verwijdering van een asbestdak.

De landelijke taakstelling vanuit de Rijksoverheid is 75% afvalscheiding en per inwoner per jaar maximaal 130 kg restafval. De notitie Toekomstbestendig afvalbeheer Purmerend 2022-2025 bevat een maatregelenpakket waarmee de ontwikkeling van de afvalscheiding verder voortgezet kan worden. De focus in Nederland ligt overduidelijk op het scheiden van afval aan de bron, waardoor veel gescheiden ingezameld afval verwerkt kan worden tot nieuwe grondstoffen. In de komende jaren wordt in Purmerend hier verder op ingezet, niet alleen bij laagbouw maar ook bij hoogbouw. Hierbij worden de huidige ontwikkelingen in techniek en uitvoering van de inzameling op de voet gevolgd.

In 2020 wordt de pilot Aardgasvrij afgerond en invulling gegeven aan een volgend deel van de Proeftuin. Een groot deel van de bewoners is geïnformeerd over de aanpak. In 2021 wordt tevens ingezet op isolatie van woningen.

Tot en met september kunnen de deelnemers aan de bijeenkomsten en de gemeenteraden, Provinciale Staten en het algemeen bestuur van de waterschappen reageren op de concept-RES. Vanaf oktober worden de zoekgebieden met alle betrokkenen nader onderzocht en concreet gemaakt. Dit is het begin van een langjarig proces, want de concept-RES is een eerste plan dat steeds verder wordt aangevuld en aangescherpt. Nieuwe initiatieven buiten de zoekgebieden

worden ook onderzocht op wenselijkheid en haalbaarheid en meegenomen in het vervolgproces. De RES wordt om de twee jaar up-to-date gemaakt.

Gedurende deze coalitieperiode willen we de bestaande woningvoorraad verduurzamen, onder andere door bewoners en eigenaren te faciliteren in het verder verduurzamen van het vastgoed en daarvoor in 2020 subsidies te verlenen voor verduurzamingsmaatregelen in de bestaande woningvoorraad.

In deze coalitieperiode wordt een plan gemaakt om Purmerend beter klimaatbestendig/klimaatadaptief te laten worden.

Beoogd maatschappelijk effect beleidsveld Milieu

Alle activiteiten vanuit dit programma richten zich op een goede kwaliteit van het milieu en verwaarloosbare risico's voor de volksgezondheid in Purmerend. Denk aan een beperkte belasting van het milieu door de activiteiten van inwoners, bedrijven en instellingen, een energiezuinige gemeentelijke organisatie, energiezuinige inwoners en bedrijven en zoveel mogelijk lokale energieopwekking.

Het beoogd maatschappelijk effect voor de afvalverwerking wordt gemeten aan de hand van effectindicatoren afval. Naast het beoogd effect van een stijgend afvalscheidingspercentage vindt beoordeling van de afvalinzameling plaats aan de hand van de Omnibusenquête.

Beoogd maatschappelijk effect beleidsveld Duurzaamheid

Het doel van het Duurzaamheidsbeleid is uitvoering geven aan het Klimaatakkoord van Parijs. Dat betekent dat moet worden toegewerkt naar een CO₂ reductie van 95 tot 100% in 2050. Het vertaalt zich in vermindering en uiteindelijk beëindiging van het gebruik van fossiele brandstoffen en bijdragen aan het omvormen van de economie naar een circulaire economie. Daarnaast dient de leefomgeving klimaat adaptief te worden ingericht om de gevolgen van de klimaatverandering te kunnen verwerken.

Tevens heeft de gemeente tot taak zich in te zetten voor het op eigen grondgebied opwekken van schone energie door invulling te geven aan de Regionale Energiestrategie, de RES.

Bestuurlijke producten 2021

Bestuurlijk product	Jaartal	Kwartaal
Evaluatieverslag Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Purmerend 2020	Jaarlijks	Gerealiseerd
Programma Uitvoering en Handhaving Purmerend 2022	Jaarlijks	Gerealiseerd

Wat hebben we daarvoor gedaan

Beleidsveld Milieu

- De resultaten op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving en het onderdeel milieu worden gerapporteerd in het evaluatieverslag van 2021. Jaarlijks krijgen wij van de Omgevingsdienst IJmond een jaarverslag waarin de door hun uitgevoerde activiteiten zijn beschreven.
- Vanwege de coronacrisis en de daarmee samenhangende maatregelen zijn niet alle geplande milieucontroles bij inrichtingen uitgevoerd.
- Eind 2021 is duidelijk geworden dat er geen landelijk revolverend asbestfonds komt. Voor deelname aan dit fonds waren al wel middelen gereserveerd. Daarom is gekeken naar andere manieren om ervoor te zorgen dat er een financieel instrument is voor onze inwoners voor asbestdaksanering. De bedoeling is dat asbestdaksanering wordt toegevoegd als activiteit aan de gemeentelijke duurzaamheidslening en gemeentelijke duurzaamheidssubsidie. De voorbereidingen hiervoor zijn getroffen in 2021 en dit moet geformaliseerd worden in 2022. Dit vereist een besluit van de gemeenteraad. Eind 2022 worden alle bij de gemeente bekende eigenaren van vermoedelijke asbestdaken via een per doelgroep passend communicatietraject benaderd en geïnformeerd over de aanwezigheid en verwijdering van een asbestdak. Daarbij worden de particulieren gewezen op de subsidiemogelijkheden.
- Om ervoor te zorgen dat bedrijven meer gaan doen aan energiebesparing, heeft de provincie het Energiebesparingsakkoord opgezet. Het akkoord is gericht op het realiseren van naleving van energiebesparingswetgeving in de industrie- en dienstensector tussen 2022 en 2025. In december 2021 heeft het college besloten om de intentieovereenkomst Energiebesparingsakkoord 2022-2025 te ondertekenen. Na deelname aan het akkoord zal samen met Omgevingsdienst IJmond een plan van aanpak worden opgesteld, waarin wordt beschreven op welke manier de komende vier jaar invulling wordt gegeven aan het energiebesparingsakkoord in de gemeente Purmerend.
- De communicatiecampagne hebben we doorgezet in 2021. Naast informatie gericht op meer bewustwording omtrent afvalscheiding, hebben we ook ingespeeld op de afvalsituatie door corona.
- De pilot gft inzameling hoogbouw bij de flats Ooster- en Westervenne is ook in 2021 voortgezet.
- Het faciliteren van afvalscheiding op basisscholen is vanwege de coronasituatie op pauze gezet. Hier wordt voor zover mogelijk in het nieuwe schooljaar in 2022 een nieuwe start mee gemaakt.
- In 2021 is de vervolgotitie Toekomstbestendig Afvalbeheer Purmerend opgesteld en vastgesteld door het college.
- Het afvalscheidingspercentage voor Purmerend in 2020 zakte naar 53%, mede veroorzaakt door de coronasituatie.
- De verhuizing van zowel de milieustraat als de gemeentewerf is door de raad akkoord bevonden. In 2021 is voor de nieuwe situatie een schetsontwerp gemaakt, i.s.m. de betrokken medewerkers.
- Bij de milieustraat op De Koog is een webcam geïnstalleerd die live de mogelijke drukte voor de milieustraat laat zien. Zo kunnen bewoners vooraf zien hoe druk het is en hun bezoek hierop afstemmen.

Beleidsveld Duurzaamheid

- De gemeenteraad heeft de Regionale Energiestrategie, de RES vastgesteld.

- De gemeenteraad heeft de Transitievisie Warmte vastgesteld. Deze visie richt zich zowel op Purmerend als Beemster. Verdere uitwerking vindt plaats in de Wijkuitvoeringsplannen.
- Er heeft een evaluatie plaatsgevonden van de Pilot aardgasvrij en er is een uitvoeringsstrategie afgesproken.
- De RRE-subsidieregeling (Regeling Reductie Energiegebruik) is in 2021 afgerond. De aanvraag voor de opvolger, de RRE-W (Regeling Reductie Energiegebruik Woningen) is niet gehonoreerd omdat het Rijksbudget niet toereikend was.
- Door de Corona-pandemie hebben de Duurzaamheidsevenementen, zoals de Duurzaamheidsbeurs en de Solarbotenrace in 2021 geen doorgang gevonden. Ook zijn er geen wijkbijeenkomsten voor aardgasvrij gehouden en voor isolatie.
- Blok 1 in de Proeftuin is benaderd voor de energietransitie.
- Er is door particulier initiatief een zonnepanelenproject opgezet. Hieraan hebben 81 huishoudens meegedaan waardoor gezamenlijk 836 zonnepanelen zijn geplaatst. Hiermee wordt het totaal aantal woningen met zonnepanelen in Purmerend geschat op 2996.
- Er zijn twee opsporingsvergunningen voor GEO-thermie verleend door het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat.
- In 2021 zijn 378 subsidieaanvragen gedaan op grond van de regeling "Bijzondere subsidieverordening verduurzaming Particuliere woningen c.a. 2017".

Wat heeft het gekost

PGRo4	Realisatie 2020	Begroting 2021 primitief	Begroting 2021 bijgesteld	Realisatie 2021	Afwijking
Lasten	-12.540	-12.973	-14.930	-14.736	194
Baten	13.319	14.314	14.981	15.279	298
Saldo	779	1.341	51	543	492

Het programma Milieu heeft per saldo een voordelige afwijking van € 492.000. Dit komt door € 194.000 lagere lasten en € 298.000 hogere baten. De belangrijkste verschillen worden hieronder toegelicht.

	Realisatie 2020	Begroting 2021 primitief	Begroting 2021 bijgesteld	Realisatie 2021	Afwijking
BVo41 Milieu					
Lasten	-11.319	-11.538	-12.503	-12.258	245
Baten	13.241	13.978	14.551	14.566	15
	1.922	2.440	2.048	2.308	260
BVo42 Duurzaamheid					
Lasten	-1.221	-1.435	-2.427	-2.477	-51
Baten	78	336	430	713	283
	-1.143	-1.099	-1.997	-1.764	233

Afwijkingen beleidsveld Milieu

BVo41 Milieu	Lasten	Baten
Hogere apparaatskosten		
In 2021 was sprake van hogere personele kosten afvalbeheer. Dit betreft met name extra inhuur van personeel voor langdurige ziektevervangings.	-109	
Hogere doorbelasting Straatreiniging		
De kosten Straatreiniging worden voor 1/3 deel doorbelast aan Afvalbeheer en voor 1/3 deel aan Rioolbeheer. Voor 2021 resulteert dit in een hogere doorbelasting van € 74.000.	-74	
Hogere inkomsten afvalstroom papier		
De inkomsten uit de afvalstroom papier zijn € 83.000 hoger dan begroot door de gestegen marktprijs.		83
Lagere baten afvalstoffenheffing		
Er is voor € 92.000 minder aan afvalstoffenheffing gerealiseerd dan begroot door de afwijking op de aantallen woninggroei en leegstand.		-92
Lagere dotatie voorziening afvalstoffenheffing		
Bij de 1e en 2e tussenrapportage is in totaal € 883.000 als dotatie aan de voorziening afvalstoffenheffing geraamd. Door diverse effecten zoals hogere kosten straatreiniging zal dit € 78.000 lager uitvallen. Per saldo wordt er € 805.000 toegevoegd aan de voorziening afvalstoffenheffing.	78	
Lagere lasten Corona effect		
Op het budget voor Corona gerelateerde kosten ad € 340.000 voor Afvalbeheer is € 150.000 minder gerealiseerd. Dit betreft voor € 100.000 met name lagere verwerkingskosten en extra kosten inzameling aan huis van grof huishoudelijk afval en € 50.000 lagere kosten voor ondersteunende taken, zoals afvaldumpingen.	150	
Lagere verwerkingskosten kunststof verpakking		
HVC heeft over de periode 2017-2019 € 95.000 te veel aan voorschot genoten. De marktprijs was lager dan de berekende marktprijs van € 350 per ton, dit is door HVC terugbetaald. Het restant van € 22.000 betreft een positief hoeveelhedsverschil.	117	
Totaal	162	-9

Afwijkingen beleidsveld Duurzaamheid

BVo42 Duurzaamheid	Lasten	Baten
Duurzaamheid		
In 2021 stonden diverse duurzaamheidsinitiatieven in de planning. In de tweede tussenrapportage is reeds benoemd dat door bekende redenen de uitvoering achterblijft op de verwachting en zijn de budgetten hier reeds op aangepast. In de realisatie blijkt dat de lasten lager zijn dan waar in de bijstelling vanuit is gegaan. De grootste oorzaak (€ 168.000 lagere lasten) is het doorschuiven van de aansluiting op het warmtenet van Blok 1 conform de Uitvoeringsstrategie. De totaal lagere lasten op duurzaamheid bedragen € 248.000 Tegenover deze lagere lasten staan tevens lagere inkomsten van € 71.000	248	-71
RRE		
In 2020 heeft de gemeente de eerste subsidie (€ 336.000) ontvangen in het kader van de Regeling Reductie Energiegebruik (RRE). Mede door de corona uitbraak is de regeling in 2020 pas laat van de grond gekomen en heeft een verschuiving naar 2021 plaatsgevonden. Van de regeling is in 2021 goed gebruik gemaakt. Omdat tegenover de lasten de subsidie staat, zijn zowel hogere lasten als hogere baten zichtbaar.	-329	329
Totaal	-81	258

Reserves

Reserve duurzaamheid

Aan de reserve duurzaamheid is € 179.000 minder onttrokken dan geraamd. Dit wordt veroorzaakt door de hiervoor vermelde lagere kosten project aardgasvrij. Dit wordt op werkelijke kosten afgerekend met de reserve.

Voorzieningen

Voorziening afvalstoffenheffing

Per jaareinde 2020 was € 151.299 beschikbaar in de voorziening afvalstoffenheffing. Hiervan is in 2021 € 82.414 onttrokken voor het tarief afvalstoffenheffing 2021. Van het positieve resultaat over 2021 van € 954.789 komt € 149.573 ten gunste van de algemene reserve (rekeningresultaat), zijnde een onderschrijding op het coronabudget en is € 805.216 toegevoegd aan de voorziening. Het saldo van de voorziening bedraagt ultimo 2021 € 874.101.

Investerings

Er zijn geen afwijkingen te melden op de investeringen van dit programma.

Structurele effecten

Onderwerp (-/- is lagere baten / lasten x € 1.000)	Lasten	Baten
Exploatiebudget duurzaamheid	80	-
Totaal	80	-

Incidentele lasten en baten

Onderwerp (-/- is lagere baten/lasten x € 1.000)	Lasten	Baten
Regionaal energiebesparingsprogramma	665	665
Budget duurzaamheid en duurzaamheidsinitiatieven	121	-
Budget pilot aardgasvrij	968	-
Totaal	1.754	665

Programma 5

Bereikbaarheid

Portefeuillehouder: E. Tijmstra

Inleiding

Dit programma richt zich op de wijze waarop wij de komende jaren Purmerend goed bereikbaar willen houden.

Wat willen we bereiken

Beoogd maatschappelijk effect beleidsveld Bereikbaarheid

De nieuwe gemeente Purmerend kent een goed functionerende, veilige en duurzame infrastructuur voor alle manieren van vervoer, binnen randvoorwaarden van een prettige fysieke leefomgeving. De gemeente intensificeert en groeit, waarbij bereikbaarheid in en om de stad en het landelijk gebied voor de korte en lange termijn goed geregeld zijn.

Wat hebben we daarvoor gedaan

- Voor diverse locatieontwikkelingen is in 2021 samengewerkt aan het formuleren van de kaders voor mobiliteit (waaronder onderbouwing parkeren- verkeersafwikkeling en ruimtelijke inpassing) die relevant zijn voor het verdere planproces, ontwikkeling, bestemmingsplannen en het verlenen van een omgevingsvergunning.
- Op aanvraag zijn nieuwe oplaadpunten voor elektrische voertuigen aangelegd op verschillende locaties in de stad.
- In 2021 is de aanbesteding gestart en zijn benodigde onderzoeken uitgevoerd ten behoeve van de realisatie van een nieuw gemeentelijk verkeersmodel. Dit model is belangrijk voor het voorspellen van de effecten van ruimtelijke ontwikkelingen op het wegennet.
- Er is in 2021 gestart met het opstellen van een Mobiliteitsplan als een uitwerking van de reeds vastgestelde beleidskader Visie op Mobiliteit 2040 en Verkeersplan Purmerend 2040. In genoemd Mobiliteitsplan wordt inzicht gegeven in de gevolgen op mobiliteit door verdergaande verstedelijking. Welke keuzes we moeten maken om onze stad en onze dorpen leefbaar en bereikbaar te houden, wat de onderlinge samenhang tussen projecten betekent voor de veranderende mobiliteit, hoe we hier op inspelen, wat we precies gaan doen en wat het gaat kosten.
- Voor Purmer-Noord is een verkeersveiligheidsonderzoek uitgevoerd waar een uitgebreide enquête aan ten grondslag heeft gelegen. Op grond van dit onderzoek is gestart met verkeerskundige analyses naar geconstateerde knelpunten.
- Samen met de Vervoerregio Amsterdam is in 2021 een onderzoek gestart naar de toekomst van het Hoogwaardig Openbaar Vervoer binnen Purmerend. Onderzocht wordt waar de knelpunten liggen en welke oplossingsrichtingen er zijn om het openbaar vervoer binnen Purmerend te behouden en te verbeteren.